

Közbeszerzési Hatóság

B u d a p e s t
Riadó utca 5.
1026

Fax: 06-1-882-8503
E-mail: hnt@kt.hu

Tárgy: „ArcGIS desktop és szerver
licencek követése és bővítése” -
Tájékoztatás hirdetmény nélküli
tárgyalásos közbeszerzési eljárás
megindításáról

Melléklet:

- Eljárást megindító felhívás
- Támogatási Szerződés KEHOP-
1.1.0-15-2016-00003
- Reális alternatíva vizsgálathoz
kalkulációs táblázat
- Kizárólagos jogot alátámasztó iratok

Tisztelt Közbeszerzési Hatóság!

A Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal, mint ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban Kbt.) 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást kezdeményez „ArcGIS desktop és szerver licencek követése és bővítése” tárgyában.

A Kbt. 103. §-ában foglalt kötelezettségre tekintettel Ajánlatkérő az alábbiakról tájékoztatja a Közbeszerzési Hatóságot:

1. Az ajánlattételre felhívni kívánt szervezet:
GDi Magyarország Kft. (1134 Budapest, Váci út 33.)

2. A tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülményekről szóló tájékoztatás:

A Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pont alapján „a szerződés műszaki-technikai sajátosságok vagy kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg, feltéve, hogy az ajánlatkérő számára nem létezik reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, és a verseny hiánya nem annak a következménye, hogy a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozták meg”.

Jelen közbeszerzési eljárás tárgya a Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatósággal (továbbiakban: OKF) konzorciumban a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program Vízgazdálkodással és az éghajlatváltozás hatásaival kapcsolatos tervezés, informatikai és monitoring fejlesztés tárgyú KEHOP-1.1.0-15-2016-00003 támogatott projekt keretében, a vállalt térinformatikai fejlesztések, adatátadások és feladatok elvégzése érdekében Ajánlatkérő meglévő rendszerének továbbfejlesztéséhez szükséges ESRI ArcGIS licenckomponensek mennyiségének bővítése, ennek révén a licenverziók egységesítése, valamint a licencek követésének biztosítása.

Ajánlatkérő jogi, műszaki és pénzügyi szempontból is megvizsgálta az eljárás típusának és tárgyának megválasztását megalapozó tényeket és a következőkben részletezett indokok alapján arra a következtetésre jutott, hogy **nem létezik sem jogi, sem műszaki, sem pénzügyi szempontból reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére.**

Ajánlatkérő és jogelődjei a kezdetektől használnak ESRI alkalmazásokat. A kezdeti időkben a Hivatal desktop ArcView és ArcInfo szoftverekkel látta el a feladatokat és az elmúlt évek fejlesztései alkalmával is különböző verziójú ArcGIS server és desktop „dobozos” térinformatikai alapszoftver környezetek éves követései és szükség szerinti mennyiségi bővítése valósult meg.

2016-ban a KÖFOP-1.0.0-VEKOP-15-2016-00016 számú Intelligens Élelmiszerlánc-biztonsági elemző rendszer (INTEL) létrehozása c. projekt keretében kialakításra került Ajánlatkérő téradattárháza. Ezen projekt megvalósítása egy - közbeszerzési eljárás eredményeképpen megkötött – vállalkozási szerződés keretében történt meg, a teljes projekt támogatási összege 3,805 Milliárd Ft volt.

Az INTEL projektre vonatkozó vállalkozási szerződés teljesítése során a vállalkozó a téradattár fejlesztéséhez az ESRI ArcGIS alapszoftver környezetet használta, annak 10.5-ös verziója került leszállításra. A téradattár fejlesztése ezen alapszoftver környezeten valósult meg.

A téradattárház fejlesztésével párhuzamosan kialakításra került az interface kapcsolat a Partner-objektum törzs (POT) rendszerrel, amely egy szakrendszerei interfészen keresztül veszi igénybe a téradattárház validációs, geokódolási és objektum létrehozási funkcióit. A szakrendszerei kapcsolatok, interfészek fejlesztései a téradattárhoz az ESRI ArcGIS licenc 10.5-ös verziójának specifikációjára tekintettel történtek.

Ajánlatkérő legutóbbi téradattárház (TT) fejlesztései alapján az alábbi egyéb fejlesztési feladatok készültek el és vannak folyamatban, a fontosabbakat megemlítve:

- Hivatalon belüli (AJÁNLATKÉRŐAD) és kívüli hivatali felhasználók (KHAD - Kormányhivatal) komplex hozzáférési szabályait lekezelő egyedi jogosultságkezelő rendszer (OpenAM) integrációja a TT-hez és a felhasználók részére elérhető TT tartalom szabályozása az OpenAM-ben beállított jogosultságok alapján;
- Budapest Főváros Kormányhivatal - Földmérési, Távérzékelési és Földhivatali Főosztály által készített ortofoto állományok integrálása és alaptérképként történő kiajánlása;
- Hivatali szakrendszerek és partner és objektum törzs felé történő geokódolási és címellenőrzési szolgáltatások elkészítése és hivatali Enterprise Service Bus (ESB)-n történő szolgáltatás kiajánlása;
- járványügyi ellenőrzések támogatásához kapcsolódó közvetlen térinformatikai egyedi megoldások fejlesztése, illetve szakrendszerei kapcsolódás biztosítása;
- állat-nyilvántartási rendszerekből történő adatok átvétele és megjelenítése és térképi rétegeként történő kiajánlása a felhasználók felé;
- szakrendszerei kapcsolatokhoz és térképi rétegek elkészítéséhez és megjelenítéséhez szükséges általános interface-k fejlesztése és kiajánlása az Ajánlatkérő által használt ESB-n;
- a TT működését támogató naplózási és icinga health check szolgáltatások adaptálása.

2018. végén készül el Ajánlatkérő Talaj-, Növény- és Agrárkörnyezet-védelmi Információs Rendszere (TNAIR). Ezt a fejlesztést Ajánlatkérő a Mezőgazdasági Vízhatal Információs és Ellenőrzési Keretrendszer (VIZEK, KÖFOP-1.0.0-VEKOP-15-2016-00023) támogatott projekt keretében a Belügyminisztérium konzorciumi vezető által lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött vállalkozási szerződés útján valósítja meg. E fejlesztés részét képezi

egy szakrendszeri interfész kialakítása a téradattárházzal a térinformatikai adatok szakrendszerek közötti átadásának biztosítására, melynek kialakítása a téradattárhoz az ESRI ArcGIS licenc 10.5-ös verziójú környezetén valósult meg.

A téradattárház tartalmazza azon adatokat, melyekből illetve amelyek felhasználásával Ajánlatkérő a jelenlegi KEHOP-1.1.0-15-2016-00003 sz. projekt keretében az alábbi térinformatikai adatok továbbítását, feladatok elvégzését vállalta:

- állatjárványok esetében kitörési pontok és azokhoz kapcsolódó buffer zónák wms vagy wfs szolgáltatásként történő átadása;
- haszonállatok- haszonnövény megbetegedések, nukleáris baleset, erdőtűz, ipari szerencsétlenség, civilizációs eredetű veszélyek munkacsoportok által meghatározott, AJÁNLATKÉRŐ által nyilvántartott létesítmények térképi adatátadása a különböző katasztrófa helyzetek megelőzése és kitörését követő hatékony elhárítás lefolytatása érdekében;
- meghatározott kockázati- és hatástérképek elkészítése.

Ajánlatkérő közfeladataiból adódóan köteles társhatóságok részére térinformatikai elemeket is tartalmazó adatokat szolgáltatni. Ezen térinformatikai adatok jelenleg az ArcGIS licenccel működő téradattárházban találhatóak meg. Ezen adatátadási kötelezettség teljesítéséhez szükséges a külső környezetben lévő szoftver beszerzése, hiszen IT biztonsági okból szükséges, hogy a 2 szerv adatbázisai ne közvetlenül, hanem egy ezen adatbázisra épülő, de biztonságos, köztes platformon keresztül kommunikáljanak.

A KEHOP-1.1.0-15-2016-00003 projektben vállalt térinformatikai fejlesztések, adatátadások és feladatok elvégzése érdekében szükségessé vált az Ajánlatkérő által korábban beszerzett ArcGIS licenccel követésbe (vagyis egységesen a 10.5 verzióra) hozása útján a kompatibilitás erősítése (egységes verziószámú licenccel esetében a kapcsolódó fejlesztések során nincs szükség többváltozatú kialakításokra, a külső szervekkel való kapcsolat esetén is egyszerűbb az interfészek kialakítása), követésük révén az iparági standardok érvényesülésének biztosítása és egy elkülönült környezet kialakítása révén az átadás informatikai biztonságának megteremtése. Másrészt a fejlesztési feladatokon felül a projektben vállalt kockázat és hatás térképeket már saját hatáskörben, saját belső fejlesztésben készíti el a Hivatal, ezért fontossá vált egy teszt szervernek is a beszerzése, amelyen a Hivatal munkatársai el tudják végezni a különböző tanulási, tesztelési, és oktatási feladatokat.

A jelen eljárás tárgyát képező egyes licencekhez vonatkozásában ez a következőket jelenti:

1. ArcGIS Desktop Concurrent Use licence 10.5 + 1 év követés
A desktop licence követésbe hozása, melynek alapja a 2011-ben beszerzett ArcGIS Desktop Standard Concurrent Use Licence 10.0 Primary 3/1/2011 – 2/28/2012
2. ArcGIS Server Enterprise Standard 10.5 + 1 év követés
A standard server követésbe hozása, melynek alapja az ArcGIS for Server Enterprise Standard (Windows) Up to Four Cores Licence 10.2.2 General 10/1/2013 – 9/30/2014.
3. ArcGIS Server Advanced Additional licence (2 core)
A 2 core bővítés alapja a Server Enterprise Advanced (Windows) Up to Four Cores Licence 10.5 General 2/1/2017 – 1/31/2018
4. ArcGIS Server Enterprise Advanced staging licence

A fenti éles környezetek működését támogató, fejlesztési, tesztelési, oktatási feladatokat biztosító szerver.

Az INTEL projektben létrehozott téradataháza az ESRI ArcGIS térinformatikai alapszoftver környezetre, annak komponensei által biztosított egyedi funkciókra és szolgáltatásokra épül, így azon adatigények és térinformatikai adat-előállítások, amelyek a KEHOP-1.1.0-15-2016-00003 projektben megfogalmazásra kerültek, az ESRI ArcGIS térinformatikai alapszoftver környezete nélkül működésképtelenek, műszaki szempontból attól nem elválasztható, anélkül nem kivitelezhető. Az ajánlatkérő térinformatikai megoldáshoz kötött szakrendszerei fejlesztései, amelyek a szakrendszerekben létrehozott létesítmények cím adatainak a validálási, geokódolási és térképi rétegen történő megjelenítését és térinformatikai eszközökkel történő leválogatását teszi lehetővé mind az adott szakrendszer és az ArcGIS szerver közötti kommunikációkon alapulnak. Ezért az Ajánlatkérőnél kialakított rendszer más licencekkel nem kompatibilis.

A KEHOP-1.1.0-15-2016-00003 projektben szereplő adatátadások alapjait az Ajánlatkérő által működtetett téradataházból tudjuk kiszolgálni, mely egyedi szoftveralkalmazásának a funkciói és működése konkrétan ESRI ArcGIS térinformatikai alapszoftver környezetre, annak komponensei által biztosított egyedi funkciókra és szolgáltatásokra épülnek. A téradataháza egyedi szoftveralkalmazása az ESRI ArcGIS térinformatikai alapszoftver környezettől eltérő térinformatikai környezetekben az egyedi szoftveralkalmazás újrafelállítását, jelentős átalakítását eredményezné. Ez továbbá szükségessé tenné az ESRI ArcGIS térinformatikai alapszoftver környezettől eltérő új térinformatikai alapszoftver Ajánlatkérő meglévő informatikai alapinfrastruktúrájába illesztését, integrálását, az ehhez szükséges fejlesztések megvalósítását Ajánlatkérő már elkészült ill. jelenleg fejlesztés alatt álló rendszereiben. Szükséges lenne az egyedi alkalmazás geodatabázisának migrációja, valamint a téradataháza működésért felelős illetve az egyéb szakrendszerekben a téradataháza adatkapcsolatokért felelős szakmai és informatikai szakemberek és felhasználók újra képzése.

Feltételezve, hogy az új térinformatikai alapszoftverkörnyezet erőforrásigényei hasonlóak lennének az ESRI ArcGIS alapszoftverkörnyezet erőforrásigényeihez, úgy minimálisan biztosítani kellene az operációs rendszer és adatbázis kezelői oldali, Ajánlatkérő informatikai infrastruktúrájába illeszkedő licenceket.

A téradataháznak az ArcGIS térinformatikai alapszoftvertől eltérő környezetben történő fejlesztése, akár open source alapú (geoserver, mapserver) a már elkészült egyedi szoftveralkalmazások, interfacek, szakrendszerei kapcsolatok újra fejlesztését, jelentős átalakítását igényelné, illetve párhuzamos funkciók kialakítását eredményezné, amely eredményeképpen az Esri ArcGIS térinformatikai alapszoftver környezet mellett így funkcióit tekintve párhuzamos alaprendszer kialakítása és fenntartás válna szükségessé, amelyhez Ajánlatkérő sem többletforrásokkal sem humán és fejlesztői kapacitásokkal nem rendelkezik.

Mindezek alapján, amennyiben a téradataháza fejlesztéséhez az ESRI ArcGIS szoftvertől eltérő térinformatikai szoftver kerülne beszerzésre, annak beszerzési, integrálási és fenntartási költségei a választott megoldáshoz képest olyan többletköltséget jelentene, melyre Ajánlatkérő forrásokkal nem rendelkezik és mely összeegyeztethetetlen lenne a hatékony és eredményes gazdálkodás elvével.

A fentieket alátámasztó számításokat, költség kalkulációt Ajánlatkérő jelen tájékoztató 3. mellékleteként csatolja.

Ajánlatkérő tehát részletesen és alapos vizsgálat után arra jutott, hogy nincs reális alternatívája annak, hogy a beszerzési igényét más módon elégítse ki, azaz, hogy a meglévő ESRI ArcGIS térinformatikai alapszoftver környezettől eltérő megoldás keretében kerüljön követésre és bővítésre, és ezzel összefüggésben a közbeszerzés tárgya nem a versenyt indokolatlanul szűkítő módon került meghatározásra, így a verseny hiánya nem ennek következménye.

A beszerezni kívánt ESRI ArcGIS licenckomponensek forgalmazására, szállítására kapcsán Ajánlatkérőnél kialakított rendszer más licencekkel nem kompatibilis, így kizárólag a GDI Magyarország Kft. tudja egyedüli reális alternatívaként Ajánlatkérő beszerzési igényét kielégíteni. kizárólagos joggal az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő, azaz a GDI Magyarország Kft. (1134 Budapest, Váci út 33.) rendelkezik

3. Becsült érték összesen: nettó: 24.763.770,- Ft.

4. Ajánlattételi felhívás: jelen tájékoztatás 1. számú melléklete tartalmazza

5. A kizárólagos jogot alátámasztó iratokat jelen tájékoztatás 4. számú melléklete tartalmazza

Ajánlatkérő csatolja az Esri Magyarország Kft. és a GDI Magyarország Kft. között 2017. december 29. napján létrejött megállapodást. A kitakart oldalak üzleti titkot tartalmaznak. Ajánlatkérő becsatolja az ESRI Inc ESRI Magyarország Kft részére adott disztribútori megbízását, mely tartalmazza a forgalmazói jognak a GDI Magyarország Kft részére történő átadását is (hiteles fordítással csatolt eredeti levél). Ajánlatkérő csatolja az Esri Magyarország Kft. nyilatkozatát a GDI Magyarország Kft., Esri szoftvercsaládra vonatkozó kizárólagos forgalmazási jogáról. Ezen dokumentum alapján az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő a beszerzés tárgya tekintetében kizárólagos forgalmazói joggal bír Magyarország területén. A megállapodás 2018. január 1-jétől visszavonásig érvényes.

Ajánlatkérő az eljárást megindító felhívást és dokumentációt a Közbeszerzési Hatóság tájékoztatásával egyidejűleg megküldte az ajánlattevőnek.

B u d a p e s t , 2018. december 28.

Tisztelettel:



.....

dr. Csentes Richárd
Csentes Consulting Zrt.
Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal Ajánlatkérő nevében eljáró