



**n é b i h**

Termőföldtől az asztalig

# AZ ÉLELMISZERHAMISÍTÁS JOGI VONATKOZÁSAI

**Dr. Nagy Attila**  
igazgatóhelyettes, NÉBIH ÉTBI

2014. május 22.



# A „hamis” szó etimológiája



- Vitatott eredetű szó, első írásos emlék a 12. század végéről származik
- 1. Vagy belső fejlemény, töve összefügghet a „hámoz” családjának tövével. Eredeti jelentése talán „más külszint mutató” lehetett.
- 2. Vagy német jövevényszó, *hamisch*, *hamsch* „rosszindulatú, álnok, alattomos” szóból. A német szó a *ham*, *hame* „lepel, ruha” jelentésű szó származéka.
- De mindkét magyarázat problémákat vet fel: a belső fejleménynek jelentéstani nehézségei vannak, a német jövevényszó ellen szól viszont a magyar szó korai előfordulása.
- Származékai a hamisság (1372 u.), a hamisít (1405), hamiskás (1795).



# 1895. évi XLVI. törvénycikk



n é b i h  
Termőföldtől az asztalig

- a mezőgazdasági termények, termékek és cikkek hamisításának tilalmazásáról
- 1. § A mezőgazdasági termények, termékek és cikkek, jelesül: tej és tejtermékek, állati és növényi zsirok, zsiradékok, olajneműek, továbbá gabona-, liszt- és az ebből készült tészta- és kenyéreműek, méz, paprika, általában vető- és fűmagvak, abraktakarmány és trágyaneműek hamisítása, valamint a hamisítottak forgalomba hozatala tilos.
- 2. § Mezőgazdasági termények, termékek és cikkek hamisítása alatt az 1. §-ban felsoroltaknak minden utánzása, vagy olynemű megváltoztatása értendő, mely a fogyasztó közönséget, vagy a vevőt a termék, termék vagy cikk eredete, összetétele vagy minősége tekintetében tévedésbe ejteni alkalmas.



# Termékhamisítással összefüggő polgári jogi szabályok I.



- 2014. március 15-én lépett hatályba a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény, az új Ptk.
- Szerződésekre vonatkozó általános szabályok:
- A szolgáltatás minősége (6:123. §) A szolgáltatásnak a teljesítés időpontjában alkalmasnak kell lennie a rendeltetése szerinti célra, így különösen *meg kell felelnie a jogszabályban meghatározott minőségi követelményeknek.*
- *Hibás teljesítés* (6:157. §): A kötelezett *hibásan teljesít*, ha a szolgáltatás a teljesítés időpontjában nem felel meg a szerződésben vagy jogszabályban megállapított minőségi követelményeknek.



# Termékhamisítással összefüggő polgári jogi szabályok II.



- *Termékszavatosság* (Ptk. 6:168. §): Vállalkozás által fogyasztónak eladott ingó dolog (termék) hibája esetén a fogyasztó követelheti a gyártótól, hogy a termék hibáját javítsa ki, vagy - ha a kijavítás megfelelő határidőn belül, a fogyasztó érdekeinek sérelme nélkül nem lehetséges - a terméket cserélje ki.
- *Termékfelelősség*: (Ptk. LXXII. Fejezet): A termékkárért a hibás termék gyártója felelősséggel tartozik.

## Termékkár:

- hibás termék által okozott testi sérülés, egészségkárosodás, halál miatt bekövetkezett kár
- hibás termék által más dolgokban okozott, 500 eurónál nagyobb összegű kár.



# Védjegyek és földrajzi árujelzők oltalma I.



- A védjegyek és a földrajzi árujelzők oltalmáról szóló 1997. évi XI. törvény
- *Védjegy* oltalomban részesülhet minden grafikailag ábrázolható megjelölés, amely alkalmas arra, hogy valamely árut vagy szolgáltatást megkülönböztessen mások áruitól vagy szolgáltatásaitól.
- *Földrajzi árujelzőként* oltalomban részesülhet a kereskedelmi forgalomban a termék földrajzi származásának feltüntetésére használt földrajzi jelzés és eredetmegjelölés.
- Az oltalom alapján a jogosult(ak)nak kizárólagos joga van a védjegy/földrajzi árujelző használatára.





# Védjegyek és földrajzi árujelzők oltalma II.



- *Bitorlást* követ el, aki a védjegyet / oltalom alatt álló földrajzi árujelzőt jogosulatlanul használja.
- Bitorlás jogkövetkezményei:
  - A jogosult a bitorlóval szemben *polgári jogi igényeket* támaszthat (követelheti különösen a bitorlás bírósági megállapítását, eltiltást a további jogsértéstől, elégtételadást, gazdagodás visszatérítését, érintett áruk és csomagolóanyagok lefoglalását)
  - *Kártérítést* követelhet
  - Követelheti *a vámhatóság intézkedését* a bitorlással érintett vámárúk forgalomba kerülésének megakadályozására.



# Fogyasztóvédelmi szabályok



- 1997. évi CLV. törvény a fogyasztóvédelemről
- A fogyasztóvédelmi hatóság ellenőrzési jogköre különösen:
  - Általános, az egyes üzletek működésére vonatkozó előírások ellenőrzése (pl. árfeltüntetés, mérőeszközök hitelessége)
  - Tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat tilalma (pl. az akciós ajánlatok valóságtartalmának ellenőrzése)
  - Gazdasági reklámok megfelelősége
  - Elektronikus kereskedelmi tevékenység
  - Szavatosság, jótállás, ezen jogokhoz kapcsolódó igényérvényesítés
  - Panaszkezelés
  - Utazás – vendéglátás (pl. utazási irodák, szálláshely-szolgáltatók)





# Az élelmiszerhamisítás büntetőjogi összefüggései I.



## Feljelentési kötelezettség:

- **A büntetőeljárásról** szóló 1998. évi XIX. törvény 171. § (2) bekezdése kötelezővé teszi a hatóság számára a hatáskörében tudomására jutott bűncselekmények esetén a feljelentés megtételét. A feljelentést az ügyészségen vagy a nyomozó hatóságnál (rendőrségen) kell szóban vagy írásban megtenni.
- Be. 171. § (2) *A hatóság tagja és a hivatalos személy, továbbá, ha külön törvény előírja, a köztisztviselő köteles a hatáskörében tudomására jutott bűncselekményt – ha az elkövető ismert, annak megjelölésével – feljelenteni.* A feljelentéshez csatolni kell a bizonyítási eszközöket, ha ez nem lehetséges, a megőrzésükről kell gondoskodni.



# Az élelmiszerhamisítás büntetőjogi összefüggései

## Btk. tényállások



- 2013. július 1-jén lépett hatályba az „új Btk.”: *a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény.*
- Az élelmiszer-hamisítás esetén az alábbi, büntetőjog által szankcionált tényállások valósulhatnak meg:
  - Csalás (373. §)
  - Rossz minőségű termék forgalomba hozatala (Btk. 415. §)
  - Fogyasztók megtévesztése (417. § (2) bekezdés)
  - Ártalmas közfogyasztási cikkel visszaélés (189. §)
  - Közokirat-hamisítás (342. §)
  - Hamis magánokirat felhasználása (345. §)



# Az élelmiszerhamisítás büntetőjogi összefüggései

## Jogi személy büntetőjogi felelőssége



- A büntetőjog a személyi felelősség elvén alapszik, a jogi személlyel szembeni büntetőjogi intézkedés csak *járuλέkos jellegű*
- **A jogi személlyel szemben alkalmazható büntetőjogi intézkedésekről szóló 2001. évi CIV. törvény**
- Intézkedések alkalmazásának *feltételei*:

A Btk.-ban meghatározott *szándékos bűncselekmény* elkövetése, ha a bűncselekmény elkövetése a *jogi személy javára előny szerzését célozta vagy eredményezte*, vagy a bűncselekményt *a jogi személy felhasználásával követték el*, és a bűncselekményt a jogi személy érdekében eljáró meghatározott személy (különösen vezető tisztségviselő, tag, alkalmazott) követte el, vagy az elkövetésről tudott.

- *Alkalmazható intézkedések*: a jogi személy megszüntetése, tevékenységének korlátozása, pénzbírság.



# Az élelmiszerhamisítás büntetőjogi összefüggései IV

## Szervezett bűnözés



- Bűnszervezet Btk. fogalma!!!
- A szervezett bűnözés során nyereség- vagy hatalomvágyból bűncselekményeket tervszerűen, összehangoltan követnek el a bűnözők, illetve bűnözői csoportok.
- A szervezett bűnelkövetés a bűnözés legveszélyesebb formája:
- A bűncselekmények sikerének lehetőségét növeli a többes részvétel, több személy vonódik be az elkövetésbe, ezáltal hozzájárul a bűncselekmények elterjedéséhez, súlyosabb esetben a társadalom hálózatába beépül és áthatja az egész társadalmat.
- A felderítést is a felelősségre vonást is nagy mértékben akadályozza a bűncselekmények szervezett megvalósítása.



# Szabálysértési összefüggések



- A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény
- XXIX. Fejezet: az élelmiszerlánc-biztonsági és fogyasztóvédelmi szabálysértések:
  - Megfelelőségi jelölés jogosulatlan használata (235. §)
  - Rossz minőségű termék forgalomba hozatala (236. §)
  - Vásárlók megkárosítása (237. §)
  - Élelmiszer engedély nélküli előállítása, forgalomba hozatala (238. §)
- Kapcsolódhat még a szabálysértési értékre elkövetett csaláshoz: tulajdon elleni szabálysértés (177. § (1) bekezdés b) pont)
- **Kétszeres értékelés tilalma:** a Szabs. tv. a feljelentés elutasítását, illetve az eljárás megszüntetését írja elő arra az esetre, ha a cselekményt közigazgatási hatósági eljárás keretében jogerősen elbírálták.





# Az élelmiszer fogalma



- Az Európai Parlament és a Tanács *178/2002/EK rendelete* (2002. január 28.) az élelmiszerjog általános elveiről és követelményeiről, az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság létrehozásáról és az élelmiszerbiztonságra vonatkozó eljárások megállapításáról, 2. cikk
- E rendelet alkalmazásában az **„élelmiszer”** minden olyan feldolgozott, részben feldolgozott vagy feldolgozatlan anyagot vagy terméket jelent, amelyet emberi fogyasztásra szánnak, illetve amelyet várhatóan emberek fogyasztanak el.
- Az „élelmiszer” fogalmába beletartozik az ital, a rágógumi, valamint az előállítás, feldolgozás vagy kezelés során szándékosan hozzáadott bármely anyag, többek között a víz is. Az élelmiszer fogalmába beletartozik a megfelelőségi pontot követően a víz is.
- Felsorolás: mi nem minősül élelmiszernek (pl. takarmány, gyógyszer, kozmetikai termék, dohánytermék)





# Food Fraud Network



**Élelmiszerhamisítással kapcsolatos információs hálózat**, amely a határon átnyúló élelmiszerhamisítással kapcsolatos ügyek információcseréjét biztosítja.

- **Bizottsági munkacsoportja:**

A munkacsoport 2013. júliusában alakult

- **NÉBIH – Nemzeti kapcsolattartó pont**
- **Rendszer tervezett indítása: 2014. ősz**

- **Különbség a RASFF és az FFN között:**

Míg a RASFF lényege a ***nagyon gyors információ átadás*** az egészségügyi kockázatot jelentő esetekben, addig a készülő, új rendszernek elsősorban a határokon átnyúló, két-, esetleg több tagállamot érintő, gazdasági előny szerzésre irányuló esetekben lenne jelentősége.



# FFN - Jogi háttér



- **Irányadó rendelet: 882/2004/EK**
- **Bizottsági ajánlás a definícióra:**

„Az élelmiszer hamisítás a 882/2004/EK rendelet 1. cikk (1) bekezdésnek **gazdasági haszon szerzése céljából** történő szándékos megsértése.”

## **Felmerülő nehézségek:**

- A definíció csak a takarmány és élelmiszerjogra utal.  
*Pl. a növényvédőszer, állatgyógyászati készítmények, szaporítóanyagok kérdése szűken értelmezett élelmiszerhamisításhoz nem kapcsolódik, mert hamisítás esetében az ügy kiesik az élelmiszer fogalom köréből, azonban élelmiszer vonatkozásában kockázatot jelenthet*
- Szándékosság kérdésének tisztázása
- Nemzeti büntető eljárás esetén adatszolgáltatás jogi lehetőségei
- Ügy kezdeti állapotában RASFF-tól való elkülönítés *(van-e egészségügyi, élelmiszerbiztonsági kockázat)*



# A Bizottság által kezdeményezett intézkedések



- A hatósági ellenőrzésekről szóló **882/2004/EK** rendelet 1. cikkének **módosítása**
- A rendszer használatához új **végrehajtási jogszabály** alkotása
- **Új IT eszköz** a határokon átnyúló esetek gyors kezelésére  
*(a rendszer jogszabályi háttere jelenleg egyeztetés alatt van, az EU Parlament a beterjesztett javaslatot úgy tűnik elfogadja)*
- Javaslat a **büntetés** mértékére: az elért haszon kétszerese legyen a büntetés mértéke
- **EU Referencia Központ** igénye merült fel, melynek feladata a hamisítások feltárására hatékony módszerek kifejlesztése



# Érintőlegesen a munkacsoport aktuális feladatairól



- A munkacsoport foglalkozik a **nem jelölt lóhús tartalom kiszűrésére irányuló második mintavételezési programmal**
- **Együttműködik az Europollal**, az Európai Multidiszciplináris Platform stratégiai terület keretén belül a bűnmegelőzésre és a szervezett bűnözésre szakosodott csoportok felszámolására kialakított akció tervben (OAP).

*Természetesen a mi vonatkozásunkban kiemelve a gazdasági hasznon szerzés céljából hamisított élelmiszerek előállítását, elosztását, melyek esetenként az emberi egészségre is veszélyt jelenthetnek.*

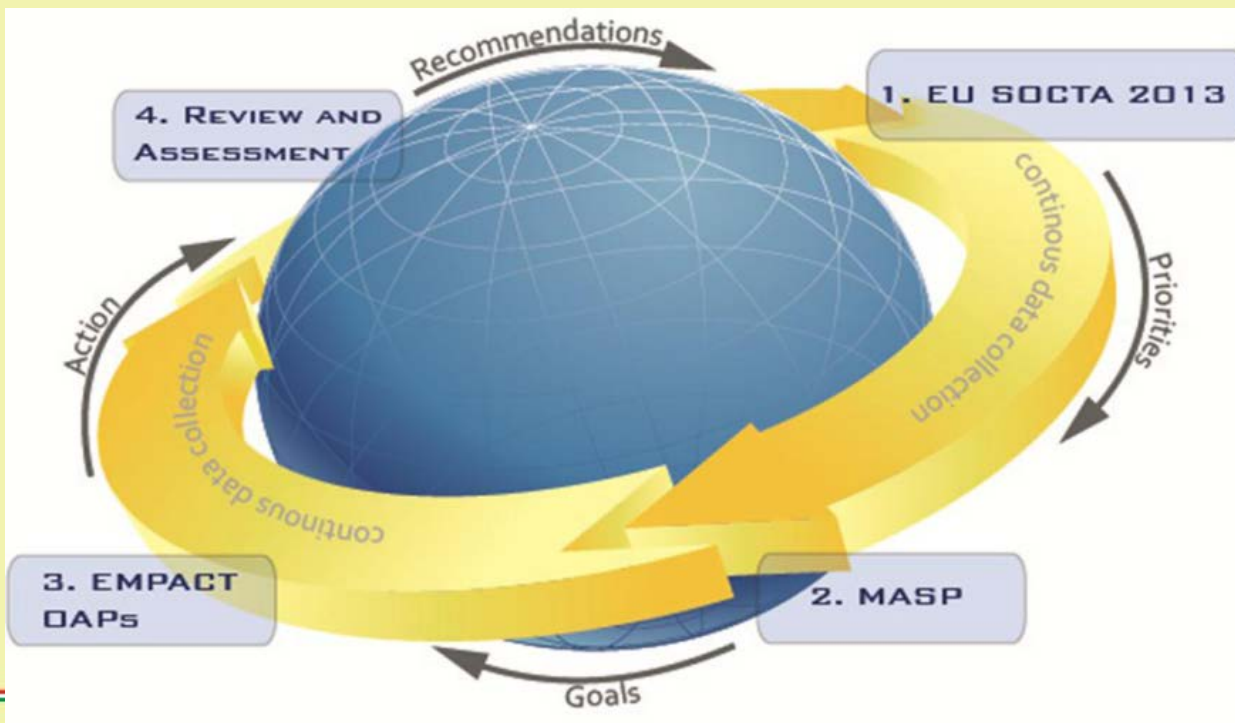
*Élelmiszerhamisítás vonatkozásában az OAP végrehajtását az Europol koordinálja, olasz vezetéssel. Az OAP-ban való részvétel önkéntes, melyhez Magyarország csatlakozott.*



# Az EU szervezett bűnözői csoportok elleni küzdelmének politikája



**EMPACT** (European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats) a tagállamok által az EU szervezett bűnözéssel szembeni politikájának megvalósítására megtett operatív intézkedések koordinálása





# Többéves stratégiai program



- Többéves stratégiai program (**MASP**) 2014 – 2017: egyik kiemelt területe a szervezett bűnözői csoportok által megvalósított termék hamisítások - egészségügyi kockázatot, rosszminőségű termék előállítása
- Többéves stratégiai program által meghatározott prioritások az **OAP** (Operational Action Plan) által fogalmazódnak meg konkrét cselekvési tervként (NCP)
  - OAP alakuló ülése 2014. január 31., az OAP munkáját az EUROPOL koordinálja





# Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény I.



- 14/A. § (1) A **hamisított termék előállítása és forgalomba hozatala tilos.**
- (2) **Hamisított terméknek** minősül az a termék,
  - a) amelynek minőségmegőrzési, fogyaszthatósági, illetve felhasználhatósági idejét jogellenesen meghosszabbították,
  - b) amelyet nem megengedett összetevő felhasználásával állítottak elő,
  - c) amelynek átcímkézése vagy átcsomagolása jogsértő módon történt,
  - d) amelyet emberi fogyasztásra nem alkalmas anyagokból vagy termékekből állítottak elő emberi fogyasztás céljára,
  - e) amelynek emberi fogyasztásra való alkalmatlanságát elfedik,
  - f) amelynek rendeltetésszerű használatát elfedik,
  - g) amelyet lényeges külső tulajdonságának jogellenes megváltoztatásával állítottak elő,
  - h) amelyet az előállításra kizárólagosan jogosult hozzájárulása nélkül állítottak elő, vagy
  - i) amelyet lényeges tulajdonságára vonatkozó félrevezető megjelöléssel hoztak forgalomba
- gazdasági előny vagy haszonszerzés céljából.
- Törvényi vélelem: a gazdasági előnyre vagy haszonszerzésre irányuló célzat.



# Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény II.



- Éltv. 14/A. § (4) *Tilos* olyan
- a) élelmiszer előállítása, illetve forgalomba hozatala, amelyet a rá vonatkozó előírásokban, engedélyekben vagy a gyártmánylapban meghatározott minőségi előírásoknak nem megfelelően állítottak elő,
- b) élelmiszer előállítása, illetve forgalomba hozatala, amelyet részben vagy egészben lejárt minőségmegőrzési, illetve fogyaszthatósági idejű anyagokból állítottak elő,
- c) termék előállítása, illetve forgalomba hozatala, amelyet az adott tevékenység vonatkozásában nem engedélyezett, illetve nem nyilvántartott módon állítottak elő, illetve hoztak forgalomba.



# Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény III.



- Éltv. 14. §-a meghatározza a felelős személyét.
- Az élelmiszer biztonságosságaért és minőségéért az élelmiszer előállítója, nem hazai előállítású élelmiszer esetében pedig az első magyarországi forgalomba hozó - a fogyaszthatósági, illetve a minőségmegőrzési időtartam lejártáig - felelős.
- A jelölésért az élelmiszer előállítója, illetve valamennyi forgalmazója felelős.
- *Hamisított termék forgalomba hozataláért* az előállító, nem hazai előállítású termék esetében az első magyarországi forgalomba hozó felelős.
- *Éltv. szerinti jogkövetkezmények:*
  - Intézkedések
  - Bírság
  - Figyelmeztetés



# Éltv. – Hatósági intézkedések (57. §)



n é b i h  
Termőföldtől az asztalig

A hamisított élelmiszerek kapcsán leggyakrabban alkalmazott hatósági intézkedések:

- tevékenység végzésének felfüggesztése, korlátozása, a működés megtiltása, működési engedély visszavonása, nyilvántartásból törlés,
- termék-előállítás, -tárolás, -szállítás, -felhasználás, forgalomba hozatalának korlátozása, megtiltása;
- termék lefoglalása, forgalomból való kivonása, visszahívása, megsemmisítése, ártalmatlanítása;
- szállítóeszköz engedélyének visszavonása, használatának megtiltása;
- élelmiszer emberi fogyasztásra alkalmatlannak minősítése;
- eszköz, tárgy, anyag vagy termék zár alá vételének, ártalmatlanításának elrendelése, továbbá szállítójárművet
- termék tárolására szolgáló helyiség zár alá vétele a felelős személy megállapításáig.



# Éltv. - Bírság



- **Élelmiszer-ellenőrzési bírság** (Éltv. 62. §)
- **Élelmiszerlánc-felügyeleti bírság** (Éltv. 63. §)
- Részletes szabályok *az élelmiszerlánc felügyeletével összefüggő bírságok kiszámításának módjáról és mértékéről* szóló 194/2008. (VII. 31.) Korm. rendeletben
- *Élelmiszer-ellenőrzési bírság* összegének megállapításánál súlyosbító tényezőként kell figyelembe venni az Éltv. 14/A. § megsértését, a jogsértést elkövető vállalkozás árbevételétől függően 5, 8, 15-ös szorzót alkalmaz a hatóság.
- *Élelmiszerlánc-felügyeleti bírság* kiszabásánál is súlyosbító körülményként veszi figyelembe a hatóság az élelmiszer-hamisítást, ilyenkor 10-30-as szorzót alkalmazhat a hatóság.





# A nyilvánosság szerepe



n é b i h  
Termőföldtől az asztalig

- Az élelmiszer-hamisítások elleni küzdelem során kiemelt szerepe van a nyilvánoságnak: kampányok, kiadványok, média-megjelenések keretében a fogyasztók tájékoztatása, oktatása, valamint a jogsértések nyilvánosságra hozatala egyaránt fontos eszköz.
- Az Éltv. felhatalmazást ad arra (71. § (4)-(5) bekezdés), hogy az élelmiszerláncban elkövetett, jogerősen megállapított jogsértéseket a hatóság közzétegye a Vidékfejlesztési Minisztérium honlapján, így hívva fel a vásárlók figyelmét a hamisított vagy egyéb okból kifogásolt termékekre és a jogsértés elkövetőjére.
- A jogsértések listája interneten elérhető a <http://elelmiszerlanc.kormany.hu/jogsertesek> oldalon.







**n é b i h**  
Termőföldtől az asztalig

**Köszönöm a figyelmet!**

