

# 11. Szakmapolitika hazai és nemzetközi szinten

dr. Pásztor Szabolcs, 2016. április 20.

[szabolcs.pasztor@mfa.gov.hu](mailto:szabolcs.pasztor@mfa.gov.hu)

## Európai Bizottság

- ellenőrzéseket végez a tagállamban, a Szerződés őre az EU jog betartására
- ellát nemzetközi képviseletet harmadik országokkal szemben, pl. USA-val a jelenlegi szabadkereskedelmi egyezmény-tárgyalások
- jogalkotó szerep

## Európai Tanács

- tagállami miniszterekből álló szervezet
  - Mezőgazdasági Tanács, Versenyképességi Tanács, Környezetvédelmi Tanács, stb.
  - itt zajlik a nemzetközi érdekek összehangolása, munkacsoportokban
    - minden fél évben másik tagállam biztosítja a vezető szerepét, ügyelve hogy a nemzeti érdekek ne ütközzenek össze

## Európai Parlament

- állampolgári oldalról figyeli a jogalkotást

## Európai Bíróság

- az unió jogértelmező szerve vita esetén

## Jogi aktusok

- rendelet (kötelező): minden tagállamban kötelező, közvetlenül alkalmazandó
- irányelv (kötelező): elérendő célok
- határozat (kötelező): kötelező, konkrét ügyekben
- nem kötelezők: ajánlás, nyilatkozat, stb.

## Jogalkotás

- szabályozási igény: jöhet ipar v. tagállam stb. részéről
- ezt követően hatásvizsgálat, kockázatértékelés
  - élelmiszeriparban: EFSA, egy tudományos-szakértői szervezet
  - szakértői konzultáció a tagállamok, stakeholderek, nyilvánosság előtt akár
- ezt követően bizottsági javaslat
  - tanácsi megvitatás követi
- ezt követően tanácsi álláspont
  - szakmai szintű (szakértői munkacsoport, attaséi munkacsoport) és politikai szintű (nagykövetek, miniszterek) vita
    - közöttük természetesen átmenetek, semmi sem tisztán politikai vagy szakmai kérdés
- a tanácsi álláspont mellett az Európai Parlament is megkapja a bizottsági javaslatot

- a képviselők plenáris ülése minden képviselő részvételével, szavazással európai álláspontot fogad el
- háromoldalú párbeszéd során (bizottsági javaslat, EP, ET) a két jogalkotó egyezményt egyeztetni az álláspontját, ameddig meg nem egyeznek, vagy el nem utasítják a jogi aktust
  - bírósági jogalkotás: komitológia

#### A magyar érdekek képviselete

- a folyamat minél korábbi fázisában meg kell határozni
- nemzeti álláspontot minden érintettel egyeztetni kell, pl. tudományos testületek, érdekvédelmi szervek
- tárcaközi egyeztetés
- kommunikáció az EU-intézményekkel és a tagállamokkal

#### A jogszabályi döntés előkészítése

- munkacsoportokban zajlik
  - tagállami küldöttek, cél: a konszenzus
  - döntés általában minősített többséggel

#### Jogalkotási példa: Hatósági ellenőrzés az élelmiszerláncban

- 2013 májusában jelent meg – innen indult a jogalkotás
  - az előkészítő munka már évekkel korábban elkezdődött
    - tagállami szakértők, stakeholderek bevonása, hatásvizsgálat
- általános célkitűzések
  - hozzájárulás a belső piac zavartalan működésének elősegítéséhez
  - az emberek, állatok és növények egészsége és az állatjólét magas szintű védelmének fenntartása, valamint annak megelőzése, hogy azt uniós jogszabályok végrehajtásának esetleges elmaradása aláássa
  - a tervezet egyik fontos célja a szabályozás korszerűsítése
- az egyik legfontosabb magyar érdek: az állatorvosoknak legyen kulcsszerepük az élőállatok és állati termékek ellenőrzésében!
  - ezt a célt minden releváns fórumon kifejezzük
    - megfelelő szakmai, politikai érvelés szükséges
  - a hasonlóan gondolkodó tagállamokkal és EP-képviselőkkel együttműködünk, közös javaslatokat nyújtunk be, egymás érdekeit közösen figyelembe vesszük
- a) Bizottsági javaslat
- b) Tanács
  - szakértői megvitatás: részletes elemzés, észrevételek (2 év, 40 munkanap)
  - attaséi munkacsoport: vitás kérdések tisztázása (4 hónap, 11 munkanap)
  - nagykövetek: fennmaradó vitás kérdések (3 hónap, 4 tárgyalás)
- c) Európai Parlament
  - szakbizottsági vita → szakbizottsági álláspont → plenáris vita → EP-álláspont

#### CVO (Chief Veterinary Officer)-munkacsoport

- tagállami állategészségügyi szolgálatok vezetői, speciális szakmapolitikai fórum
- iránymutatást ad a szakértői szintnek
- megvitatja az aktuális állategészségügyi kérdéseket
- összehangolja a tagállami állategészségügyi politikákat
- hatékony informális egyeztetési lehetőség