

**Országos Falugazdász Emlékkülés**  
**Szent István Egyetem, Gödöllő**  
**2009. február 27.**

A 19. század végén (1896-ban) Darányi Ignác miniszter létrehozta a **gazdasági tudósítók hálózatát**, akik feladata a mezőgazdasági információk összegyűjtése volt, mint pl. a termésbecslés és növényegészségügyi információk gyűjtése. Majd hat állattenyésztési kerületi felügyelőt nevezett ki. Fő feladatuk az volt, hogy a szarvasmarha-, a sertés-, a juh-, a baromfitenyésztés és a tejgazdaság fejlesztéséhez a gazdáknak tanácsot adjanak. 1908-ban a miniszter gazdasági felügyelőséggé szervezte át a kerületi felügyelőséget. A felügyelői rendszernek 1910-ben 31 városban volt székhelye. Munkájukra nagy volt az igény, feladatuk a következő volt:

- az eredményes gazdálkodás feltételeinek tanulmányozása,
- apaállat- beszerzés,
- törzskönyvezés elterjesztése a kisk gazdaságokban,
- legeltetési ügyek,
- gazdatanfolyamok szervezése,
- kártevő- irtás ellenőrzése,
- tagosztásokban szakértői közreműködés,
- aratási és cséplési szerződések felülvizsgálata törvényességi és szociális szempontból.
- 1913-ban már 41 tanácsadó testület működött, mintegy 150 felügyelővel.

A gazdasági tudósítók hálózata mellett 1921-től megalakult a **Magyar Királyi Gazdasági Felügyelői Kar**, 1949-ig működött, 480 fővel.

A vármegyei rendszer alapján szervezett felügyelőségek függetlenek voltak a helyi közigazgatástól, közvetlenül a szakminisztérium irányítása alatt álltak, 5 kerületi (ma úgy mondanánk: regionális) főfelügyelő alá rendelve, a járások szintjéig kiterjesztett felügyelői karról volt szó. Az információgyűjtési feladataikon kívül ők már hatósági jogkörrel is rendelkeztek. Elméletben a gazdálkodóknak folyamatos tanácsadást is kellett nyújtaniuk, de a téli tanfolyamok szervezésén felül erre nem jutott idejük a hatósági feladatok sokrétűsége okán, melyek közül a legfontosabbak a következők voltak:

- a miniszter szakszerű tájékoztatása a terület mezőgazdasági viszonyairól, minden ezzel kapcsolatos folyamat figyelemmel kísérése,
- a földművelésügyi kormányzat gazdaságfejlesztő kezdeményezéseinek sikerre vitele,
- a minisztérium külső szakhivatalaival való közreműködés,
- kisebb mezőgazdasági társulások életének tanulmányozása, megismerése,
- közvetlen kapcsolattartás a községek gazdaközösségeivel,
- a törvények végrehajtásának ellenőrzése,
- javaslattétel a szükséges intézkedések megtételére.

A felügyelők a törvényhatóságok mezőgazdasági ügyeiben szakmai véleményező, javaslattevők. A törvényhatóságok kötelezve voltak a fenti kérdésekben a felügyelők véleményét kikérni.

A járásban egy gazdasági felügyelőre mintegy 50 település jutott, így ebben a rendszerben is jelentkezett az a hiányosság, hogy mind a szakigazgatás, mind az érdekképviselet – a szerteágazó feladatok és a nagy terület miatt – szinte alig ért el az egyéni termelőig. Az

1942. évi XVI. tv., az úgynevezett mezőgazdaság-fejlesztési törvény kívánt ezen segíteni a gazdasági elöljáró intézményének életre hívásával.

A gazdasági Elöljáróság volt az akkori Földművelésügyi Minisztérium alsó fokú szerve, az elöljáró pedig a községek mezőgazdasági szaktanácsadója. Több kisebb településből alakított körzetekben, nagyobb községekben településenként működött egy-egy gazdasági elöljáró. A miniszter nevezte ki őket, és az elöljáró tagja volt a községi képviselőtestületnek. Munkájukat a gazdasági felügyelőség irányította és ellenőrizte. Alkalmazhatóságuk szakképzettséghez, vagy esetenként megfelelő gyakorlathoz volt kötve.

1947-től párhuzamosan létrejött a falugazda (gazdajegyző) intézmény is 190 fővel. A döntően okleveles gazdákból álló hálózat az alapvetően hatósági munkát végző gazdasági felügyelői kar mellett a gazdákkal való folyamatos kapcsolattartást volt hivatott ellátni.

Sajnálatos módon 1949-ben mindkét hálózatot felszámolták. Helyüket a megyei és járási tanácsi mezőgazdasági osztályok vették át.

Nem véletlenül, hiszen 1948-tól már elkezdődtek a szövetkezetek szervezése (szervezetése), de igazából 1956-tól indult be az a szövetkezeti mozgalom, ami 1960-as évek elejére fejeződött be, addigra történt meg a mezőgazdaság szocialista átszervezése, egyúttal az egyéni vállalkozások gyakorlatilag teljes felszámolása, így nem is volt szükség tanácsadó hálózatra.

Az 1970-es években azonban ismét megjelent a háztáji gazdálkodás, ezekkel az egyéni gazdaságokkal ismétellen foglalkozni kellett valamilyen szinten. A szaktanácsolást és integrálást a tsz-ek háztáji agronómusai látták el.

### **A rendszerváltás kihívásai**

A települési önkormányzatok rendszere az 1990. évi XL. törvénnyel (önkormányzati törvény) jött létre. 1990-1991-ig a megyei tanács mezőgazdasági osztályának munkáját a megyei önkormányzat keretein belül látták el.

Azután 1991-ben a Földművelésügyi Minisztérium önálló dekoncentrált megyei szerveként egy Korm. rendelettel létrejöttek a megyei földművelésügyi hivatalok.

A rendszerváltás következményeként 1992-ben elindított kárptótlási, majd részarány-földkiadási folyamat elindította a mezőgazdaság gyökeres átalakulását, a termőföldtulajdonok és termőföldhasználatok elaprózódását. Ennek nyomán tömegesen jelentek meg kisebb üzemek és magángazdálkodók, illetve a korábbi integrációk és kapcsolatok is megbomlottak.

Az akkori politikai vezetés is felismerte, hogy elengedhetetlen feladat a termelők, a vidéken élők szervezésének elősegítése, az információk lefelé áramlásának a biztosítása, a mezőgazdasági információgyűjtés, illetve egyes hatósági jogkörök helyi alkalmazása.

Ez szükségessé tette egy mezőgazdasági szakemberekből álló hálózat, azaz a falugazdász hálózat életre hívását. Ennek létrehozását a következő főbb szempontok indokolták:

- A földhöz jutott gazdák jelentős részének nem volt szakismerete a termeléshez, illetve eszköze sem. A mezőgazdasági nagyüzemek működése azt eredményezte, hogy a dolgozó csak részfeladatokat látott és végzett (nem pedig az egész folyamatot), azaz vetéstől betakarításig, legkevesbé az input anyagok beszerzésétől a termények értékesítéséig.

- A mezőgazdasági vállalkozók helyzetét a tőke, az eszköz és a piac ismeretének hiánya egyaránt jellemezte.
- A termelés ciklikussága fokozta a termelők kiszolgáltatottságát a feldolgozókkal, a kereskedelemmel szemben. Hasonló problémák jelentkeztek a mezőgazdasági hitelhez jutás területén is.
- A piaci kereslet, kínálat, árproblémák mérséklését az agrárpiaci rendtartás hivatott megoldani. Ezen a területen számos fontos intézkedés történt, törvények, intézmények, pénzalapok születtek. Indokolt volt azonban, hogy a rendtartás működéséhez települési szinten megvalósuló tanácsadó hálózat bekapcsolódjon az agrárpiaci információs rendszerbe is. Újabb és újabb piaci információkról és szabályozó rendszerekről (pl. tejkvótáról) kellett tájékoztatást adni.
- A bankok és a mezőgazdasági hitelekért folyamodók között még nem alakultak ki a fejlett országokhoz hasonló szoros, gyakran személyes kapcsolatok, így e folyamatban is szükség volt segítségre.

1993 őszén már az országgyűlés is foglalkozott e kérdésekkel, majd **1994. januárjában a Boross-kormány földművelésügyi minisztere, Szabó János** a kormány elé tett egy előterjesztést, mely a falugazdász hálózat létrehozásának szükségességét elemezte. A falugazdász legfontosabb feladata a segítségnyújtás a tanácsot kérő gazdálkodók problémáinak megoldásához, ezen belül kiemelten:

- a kormányzat ágazati döntéseinek tolmácsolása a gazdálkodók legszélesebb köréhez, különösen a beruházási, fejlesztési, termesztési, tenyésztési támogatások, pályázati rendszerek megismertetése, segítségadás a támogatási kérelmek elkészítésében,
- az ezekhez kapcsolódó véleményezési és ellenőrzési feladatokban való részvétel a földművelésügyi hivatalok irányítása alapján,
- segíteni kellett a gazdák és a mezőgazdasági szaktanácsadói hálózat közötti kapcsolat létrejöttét,
- a feladatok végrehajtásában együttműködés a Magyar Vállalkozási Alapítvánnyal és az Országos Kisvállalkozás Fejlesztési Irodával.

Az előterjesztés szerint munkahelyi feltételekről – mint pl. iroda, telefon – az adott térség önkormányzatai önkéntes alapon gondoskodnának, a földművelésügyi hivatalokkal kötött szerződés alapján.

A szervezés alapegysége a település, és azok elhelyezkedése volt. A kisebb, egymáshoz közel eső településeken közös szakember alkalmazását javasolták. Figyelembe vették azonban, hogy az összevonással a működési költségek növekednek és elvesz a helyismeretből származó előny. A mintegy 3300 településhez 1500 fős hálózat létrehozását indokolták.

A szervezést több lépcsőben javasolták megvalósítani, a pénzügyi keret függvényében:

Első lépésben 1994-re mintegy 700 fős hálózatot tartottak lehetségesnek kialakítani, melynek pénzügyi forrása a Földművelésügyi Minisztériumnál a Mezőgazdasági Fejlesztési Alap szaktanácsadására fordítható része, amely a falugazdász naprakész tájékoztatását és rendszeres képzését is szolgálja. A felmerülő egyéb kiadások fedezetére pedig a Költségvetés Általános Tartaléka nyújtott fedezetet.

A falugazdász hálózatról szóló 2003/1994. (I.17.) Kormányhatározat alapján **1994. március 1-jén kezdte meg működését a magyarországi falugazdász hálózat**, amelyet a megyei földművelésügyi hivatalok működtettek. 768 fővel indult a szervezet, tagjai vállalkozói szerződéssel látták el munkájukat. Feladataikat az önkormányzatokkal együttműködve kellett ellátniuk, megbízatásuk célja a mezőgazdasági termelők segítése és információval való ellátása volt. A gyakorlatban segítettek az APEH-nél igényelhető területalapú és gázolaj támogatások kitöltésében, előadásokat szerveztek helyi szinten a vetőmaghasználatról és növényvédelemről, segítettek az akkor alakuló terméktanácsoknak (ilyen volt pl. juh terméktanács), de még gyümölcsfa csemete kiosztásban is részt vettek. Hatósági munkát még nem végeztek, a hatósági igazolásokat a földművelésügyi hivatal köztisztviselő munkatársai adták ki.

A Boross-kormány után **1994-től következett a Horn-kormány, Lakos László** minisztersége. 1995. július 1-től az addigi falugazdász hálózat tulajdonképpen átkerült feladataival és természetesen a finanszírozásával együtt a területi Agrárkamarákhoz. Az 1996. évi költségvetésről szóló tv. pedig már eleve a Magyar Agrárkamara gazdajegyzői hálózatának támogatásáról rendelkezett.

Az Agrárkamara alkalmazásában állt 572 fő gazdajegyző, akiknek 1998-ban közigazgatási alapvizsgát is kellett tenniük. A hálózat feladatai hasonlóak voltak a falugazdászokéhoz, de részt vettek pl. a víztársulatok szervezésében és részarány-földkiadásban is.

1997. január 1-től már hatósági feladatot is elláttak a gazdajegyzők: az őstermelői igazolványok kiadását végezték.

**1998, Orbán-kormány: Torgyán József** minisztersége alatt a falugazdász hálózat ismét a földművelésügyi hivatalok hatáskörébe utalta a falugazdász hálózat működtetését. Ezzel egyidejűleg a gazdajegyzői hálózat támogatása megszűnt és emiatt mintegy 500 fővel csökkent a gazdajegyzők száma.

1998. decemberében pályázat útján meghirdették a falugazdász munkaköröket, így mintegy 650 fő felvételére került sor 1999. január 1-től, ebből 450 fő köztisztviselő, 110 fő szerződéses vállalkozó és 90 fő megbízásos munkavállaló volt.

1999. év folyamán kialakították a falugazdászok működési területét. A személyi és tárgyi munkafeltételeket a megyei hivatalok biztosították. A fogadóórák megtartásához szükséges helyiségek döntő részben az önkormányzatok, művelődési házak, faluházak, teleházak, könyvtárak, szövetkezetek, illetve mezőgazdasági kft-k, rt-k épületeiben voltak. Fő célkitűzés volt a minimum heti egyszeri településszintű ügyfélfogadás megvalósítása.

Második lépcsőben megtörtént a megyén belüli falugazdász területközpontok kialakítása és felszerelése. A területi központok száma megyénként változó volt, összesen 133 területközpont került kialakításra, gyakorlatilag a korábbi járásközpontokban.

2000. augusztustól 985 fő, ebből 605 fő köztisztviselő, 251 fő szerződéses vállalkozó és 129 fő megbízásos, míg 2001-ben 1146 fő, ebből 758 fő köztisztviselő, 388 fő szerződéses vállalkozó falugazdász teljesített szolgálatot a rendszerben.

Újabb kormányváltás: **2002. Medgyessy-kormány, Német Imre** minisztersége: a létszám 1086 főre csökken, ebből 713 fő köztisztviselő, 373 fő szerződéses vállalkozó, majd 2004. márciusától már csak 650 fő köztisztviselő, hiszen leépítések voltak 2003. szeptemberében és decemberében, valamint 2004. márciusában.

## **Az FM hivatalokhoz visszaszervezett falugazdász hálózat feladatai 2004-ig:**

- 1999. év folyamán az egységes gazdaregisztráció végrehajtása, illetve utána évenkénti frissítése.
- Az őstermelői igazolvány kiadása/bevonása, azokról nyilvántartás vezetése és jelentése az APEH felé.
- A területalapú támogatási kérelmek befogadása, feldolgozása, igazolás kiadása.
- Gázolaj jövedéki adó visszaigénylése esetén igazolás kiállítása, segítségnyújtás a kérelmek kitöltéséhez
- Az elemi károk (ár- és belvív, jég, vihar stb.) felmérése, valamint az ehhez kapcsolódó nyilvántartások vezetése, helyszíni ellenőrzése, hatósági bizonyítvány kiállítása.
- Termésbecsléssel, állapotminősítéssel, összefüggő feladatok illetve az FVM által elrendelt statisztikai adatgyűjtések.
- Folyamatos tájékoztatás a gazdálkodók részére a kormányzati döntésekről, támogatási lehetőségekről, illetve a Minisztérium tájékoztatása a helyi szinten felmerülő kérdésekről.
- Az aktuális agrártámogatási célokkal kapcsolatosan általános tájékoztatás a kedvezményezettek részére, technikai segítségnyújtás a nyomtatványok, kérelmek beszerzésében és kitöltésében
- Kapcsolattartás önkormányzatokkal, társhatóságokkal és más gazdálkodói szervezetekkel, valamint
- Gazdafórumok, tájékoztatók megszervezése, előadások tartása, különös tekintettel az Uniós csatlakozás kihívásaira

## **A falugazdász hálózat feladatai 2004 után:**

Az uniós csatlakozást megelőző időszak feladatai túlnyomó részt megmaradtak napjainkig, kivéve a gazdaregisztrációt és a területalapú támogatás nyilvántartását, ellenőrzését, amelyek átkerültek a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatalhoz.

A csatlakozás óta újabb, delegált, az Uniós támogatásokhoz kötődő feladatok elvégzésével bízták meg a falugazdász hálózatot:

- A közösségi (SAPS) és az azt kiegészítő nemzeti (TOP-UP) területalapú, valamint az állattenyésztési támogatási kérelemcsomagok eljuttatása a termelőkhez, ezek kitöltésével kapcsolatos segítségnyújtás, előzetes formai ellenőrzés, esetleges hiánypótlásokban való közreműködés. 2007. évtől kiemelkedő feladat volt a területalapú kérelmek elektronikus kitöltése és beadása. 2008-ban már a helyszíni ellenőrzésben is részt vettek a falugazdászok.
- A nemzeti támogatások, valamint – az MVH által adott megbízások alapján – a területalapú és állattenyésztési, továbbá a gabonaintervenció és NVT-s támogatási jogcímek helyszíni ellenőrzése.

Az 1054/2006. Korm. határozat rendelkezett - egyebek mellett - egyes agrárintézmények összevonásáról. Ennek megfelelően **Gráf József** miniszter úr a 274/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet alapján **megalakította 2007. január elsejével**, átszervezéssel, a 11 féle, 66 korábbi önálló jogi személyiségű intézmény megszüntetését követően, jogutódként az új, egységes agrárigazgatási szervezet, a **Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivaltal**. Az új hivatal célként tűzte ki a hatékonyabb, az MgSzH többi hatóságával közös ügyfélszolgálati rendszer kialakítását, ahol az ügyfelek egyablakos ügyintézővel találkozhatnak.

Az MgSzH általános jogutódként átvette többek között a megyei földművelésügyi hivatalok - így a falugazdász hálózat – feladatait is. A falugazdász hálózat szakmai felügyeletét az MgSzH természeti és genetikai erőforrásokért felelős elnökhelyettesége alatt a Földművelésügyi Igazgatóság látja el. Az MgSzH 19 megyei szervezetén belül a földművelésügyi igazgatóságok termelési és ügyfélszolgálati osztályán jelenleg is 650 falugazdász dolgozik, 143 területközponthoz sorolva.

Gráf József miniszter úr volt az, aki határozottan kiállt a falugazdász hálózat 650 fős létszáma mellett 2007-ben, és nem történt meg az egyébként betervezett további 300 fős létszámleépítés.

2007-2008. év során folyamatosan fejlesztésre került a területközpontok telekommunikációs hálózata és informatikai eszközállománya, ezáltal biztosítottá váltak az egyes termelői támogatások elektronikus kérelemkitöltése, benyújtása.

2008. őszén felülvizsgálatra került a települési ügyfélszolgálati rendszer, az önkormányzatok lehetőségeihez és igényeihez igazodó, az eddigieknél még magasabb színvonalú és hatékonyabb feladatvégzés javára.

Az együttműködés érdekében megkeresésre került az ország összes települési önkormányzata. A visszajelzések alapján az önkormányzatok 95%-a továbbra is igényt tart a település vonatkozásában a falugazdász ügyfélszolgálatra, és biztosította a szélessávú internet elérhetőséget és a megfelelő infrastruktúrával felszerelt irodahelyiséget.

2008. óta a falugazdász hálózat a Nemzeti Vidéki Hálózatnak is a részét képezi.

Lajkó Ákos  
MgSzH  
természeti és genetikai erőforrásokért  
felelős elnökhelyettes